



METROPOLI
STRATEGICHE

Città metropolitane **PROSPETTIVE NUOVE**





Conoscere la Città metropolitana di Bologna

webinar formativi

MODULO 1 - La Città metropolitana di Bologna: un profilo ad alta definizione

*Visione, ruolo e struttura della Città metropolitana.
Il Piano Strategico Metropolitano 2.0*

19 marzo 2020



La governance

Modello di *governance*: nato e fortemente voluto dalla Provincia di Bologna a partire dal 1994:

- Ente coordinamento
- Collaborazioni
- Promozione forme associative

→ esperienza avanzata e consolidatasi con la Città metropolitana



La governance

Città metropolitana di Bologna – Statuto

Preambolo – riconoscimento del modello provinciale e delle forme associative

Articolo 1: coordinamento – valorizzazione Unioni

Articolo 19: Unioni riferimento prioritario – delega di funzioni

Articolo 20: Collaborazioni istituzionali

Federazione di Unioni e di Comuni – modello di coordinamento orizzontale degli enti locali e delle politiche di interesse dell'area metropolitana.



La governance – *gli output*

L'istituzione della Città metropolitana di Bologna - **nuova prospettiva istituzionale:**

1. **Cooperazione metropolitana – comunità e identità metropolitana,** valorizzazione dell'area - finanziamenti per la realizzazione di progetti strategici (es. Bando per le Periferie e Accordo di programma sui fondi FSC 2014-2020, etc.).

2. Dal *policentrismo istituzionale paritario* all' "**hub**" per lo sviluppo del territorio e del **sistema regionale.**



Gli organi di governo

- **Sindaco metropolitano**
- **Consiglieri delegati** (e loro riunione di coordinamento art.35 Statuto)
- **Consiglio metropolitano e sue articolazioni** (Commissioni consiliari e Conferenza dei capigruppo) – rappresentanza politica
- **Conferenza metropolitana dei Sindaci** – rappresentanza territoriale
- **Ufficio di Presidenza** della Conferenza metropolitana
- **Tavolo di coordinamento dei vertici amministrativi** con funzioni referenti e istruttorie



Innovazione istituzionale nel PSM 2.0

Previsione di obiettivi particolarmente stringenti in tema di innovazione istituzionale tesi a rafforzare il modello di governance:

- **rafforzamento degli organismi di *governance***
- **potenziamento delle collaborazioni istituzionali**
- **intervento in tema di riordino territoriale**



Rafforzamento degli organismi metropolitani di indirizzo e coordinamento

promozione del ruolo della Conferenza metropolitana e Ufficio di Presidenza per il coordinamento e l'indirizzo delle politiche metropolitane



Incremento del **numero delle sedute** : da luglio 2018 si sono svolte 29 sedute e 21 atti adottati in Conferenza metropolitana

Numero medio di partecipanti alle sedute:

Conferenza metropolitana: 30/55 Sindaci

Ufficio di presidenza: 6/7 Presidenti



Rafforzamento degli organismi metropolitani di indirizzo e coordinamento

Il nuovo regolamento per il funzionamento e l'organizzazione della Conf. metropolitana e dell'Ufficio di Presidenza recepisce gli obiettivi previsti dal PSM. Questi organismi sono un unico punto di coordinamento metropolitano delle politiche dei territori in un'ottica di razionalizzazione delle risorse e semplificazione dei processi:

La Conferenza metropolitana coincide con il *Tavolo territoriale di concertazione delle politiche abitative* e, in quanto organo di coordinamento delle politiche di rilevanza metropolitana, incardina le funzioni di altri organismi e tavoli che prevedano la presenza dei Sindaci dell'area bolognese.

L'Ufficio di Presidenza svolge il ruolo di *Cabina di regia di investimenti e opportunità*, di *Comitato di indirizzo sulla Destinazione turistica metropolitana* ed è sede di *coordinamento e indirizzo delle politiche territoriali per la predisposizione del Piano territoriale metropolitano*; è infine sede di *pianificazione strategica metropolitana*.



Rafforzamento degli organismi metropolitani di indirizzo e coordinamento

Tavolo di coordinamento dei vertici amministrativi quale sede di confronto e discussione di tematiche di stretta attinenza tecnico-amministrativa per produrre strumenti tecnici di coordinamento delle amministrazioni e omogeneizzazione delle regole, delle prassi e dei comportamenti amministrativi nell'area metropolitana:

- Proposta e condivisione di schemi di regolamento unico per tutte le Unioni ed i Comuni dell'area
- Condivisione del Progetto Metropoli strategiche per il miglioramento e consolidamento delle Unioni
- Confronto in materia di trasparenza e anticorruzione

Possibilità di partecipazione con modalità in remoto già attivata da inizio 2019.



Potenziamento delle collaborazioni istituzionali. Iniziative per il sostegno all'esercizio delle funzioni comunali

Convenzione quadro per la collaborazione istituzionale fra Città metropolitana, Unioni e singoli Comuni dell'area bolognese a **attuazione** attraverso **accordi attuativi** a geometria variabile: ad oggi sono stati sottoscritti 28 accordi attuativi che vengono monitorati annualmente. Le forme organizzative di collaborazione istituzionale sono:

- *ufficio comune metropolitano*
- *avvalimento di uffici metropolitani*
- *altre forme di collaborazione e cooperazione*

Alcuni esempi di accordi sottoscritti in materia di: Avvocatura; politiche di e-government nonché di erogazione dei servizi di ICT; integrazione e collaborazione nel settore Socio-sanitario; Agenzia metropolitana di comunicazione; Statistica e ricerche demografiche, sociali ed economiche



Innovazione amministrativa nel PSM 2.0

➤ **Armonizzazione e unificazione della regolazione in ambito metropolitano**

Approvazione di regolamenti unici per migliorare il rapporto delle istituzioni locali con il cittadino e le imprese, nel rispetto dell'autonomia regolamentare dei Comuni:

- ✓ Regolamento del diritto di accesso
- ✓ Regolamento per l'attuazione delle norme in materia di protezione dei dati personali
- ✓ Regolamento del procedimento amministrativo e dell'amministrazione digitale

➤ **Iniziative per la formazione congiunta del personale – creazione di una comunità professionale metropolitana**

➤ **Anagrafe dei procedimenti - metodo**

➤ **Servizio di informazione giuridica metropolitana attivo ormai da 2 anni** rappresenta un primo esempio di formazione congiunta trasversale per una piena e aggiornata condivisione delle medesime interpretazioni giurisprudenziali e dottrinali.



Riordino territoriale – Progetto Metropoli strategiche

Obiettivo: consolidamento e sviluppo del sistema delle Unioni

Promosso da ANCI e dal Dipartimento della Funzione Pubblica e finanziato nell'ambito del PON GOVERNANCE - area tematica *Gestioni associate*

Proposta di sperimentazione - ***La Città metropolitana di Bologna al servizio delle Unioni: un rapporto di crescita e rafforzamento bi-direzionale***

3 fasi:

- **Analisi** somministrazione di un questionario alle Unioni. Incontri presso le Unioni, con amministratori e vertici tecnico-amministrativi per approfondire i temi contenuti nel questionario.
- **Proposta** Definizione e implementazione della proposta di sperimentazione per il rafforzamento e lo sviluppo delle funzioni conferite alle Unioni e sua applicazione.
- **Verifica e controllo** Valutazione e monitoraggio dei risultati raggiunti e dei miglioramenti riscontrati.

LE UNIONI DI COMUNI DELL'AREA METROPOLITANA BOLOGNESE

Lo stato di salute



Articolazione del Report

- ✓ Metropoli strategiche: il progetto della Città metropolitana;
- ✓ Il territorio dell'area metropolitana di Bologna;
- ✓ La *vision* di Unione;
- ✓ La *governance* e l'assetto organizzativo;
- ✓ Rapporto tra le Unioni e la RER;
- ✓ Funzioni;
- ✓ Relazioni istituzionali tra le Unioni e la Città metr.;
- ✓ Conclusioni.

Il Report è consultabile al seguente indirizzo internet:

www.cittametropolitana.bo.it/portale/Metropoli_strategiche/La_Citta_metropolitana_di_Bologna_al_servizio_delle_Unioni



Progetto Metropoli strategiche

Proposta

Azioni di supporto finalizzate al consolidamento e allo sviluppo delle gestioni associate e del sistema di relazioni istituzionali che costituisce la governance dell'area metropolitana bolognese.

Le azioni, consequenziali, già avviate a partire dal mese di ottobre 2019, avranno seguito fino al termine dei lavori progettuali, previsto per il 2021.

- Formazione
- Piano strategico di Unione
- Organismi di coordinamento
- Informatizzazione dell'azione amministrativa
- Controllo di gestione
- Relazioni sindacali
- Relazione con la Città metropolitana
- Relazione con la Regione



Progetto Metropoli strategiche

Cosa è stato fatto – Report intermedio Up – febbraio 2020

•Formazione:

- In presenza: Incontri in ogni Unionr rivolti agli amministratori dei Comuni ricompresi modello di governance dell'area metropolitana bolognese - l'importanza strategica della gestione associata – pianificazione strategica
- In remoto: Webinar amministratori – tecnici

•Pianificazione strategica di unione: tavolo metropolitano

•Relazioni sindacali: confronto tecnico metropolitano

•Controllo di gestione: allineamento supporto regionale

•Informatizzazione: ufficio federato e-gov – nuovo regolamento metropolitano amministrazione digitale \longrightarrow creazione di una comunità professionale informatizzata con tecnologie e regole omogenee

•Relazioni istituzionali metropolitane – nuovo Regolamento funzionamento Up e Cm

•Relazioni Regione Er – allineamento tecnico e politico costante fra Cm e Rer



Progetto Metropoli strategiche

Prospettive di lavoro

Organismi di coordinamento - prospettive di miglioramento modelli di governance di Unione

- **Obiettivo:** migliorare l'integrazione organizzativa fra Unione e Comuni che ne fanno parte per consentire un aumento complessivo dell'efficacia dell'azione amministrativa.
- **Modi:** incontri specifici di discussione con facilitatori ristretti agli amministratori delle Unioni e ai tecnici aventi ad oggetto il tema della *governance* di Unione.
- **Azioni:** nel rispetto delle specificità e delle prassi già vigenti, occorre formalizzare in ogni Unione (negli Statuti, nei Regolamenti o in altri atti di programmazione ritenuti più opportuni) le modalità e le forme di coordinamento tra Unione e Comuni che ne fanno parte, anche riproponendo, in diversi contesti, le *best-practices* del territorio.



Grazie per l'attenzione

Avv. Francesco Tentoni

Responsabile Servizio innovazione
istituzionale e amministrativa

Città metropolitana di Bologna

conferenzametropolitana@cittametropolitana.bo.it